

**531****ROZPORZĄDZENIE MINISTRA TRANSPORTU I GOSPODARKI MORSKIEJ**

z dnia 27 kwietnia 2001 r.

**w sprawie szczegółowych warunków postępowania przetargowego na udzielenie koncesji na budowę i eksploatację autostrad płatnych.**

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych (Dz. U. Nr 127, poz. 627, z 1996 r. Nr 106, poz. 496 i Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 133, poz. 885, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2000 r. Nr 48, poz. 550, Nr 86, poz. 958 i Nr 109, poz. 1157) zarządza się, co następuje:

**Rozdział 1****Przepisy ogólne**

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki postępowania przetargowego na udzielenie koncesji na budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrad płatnych lub ich odcinków oraz tryb pracy komisji przetargowej.

2. Przepisy rozporządzenia stosuje się także do tych dróg ekspresowych, do których mają zastosowanie przepisy o autostradach płatnych.

**Rozdział 2****Szczegółowe warunki kwalifikacji wstępnej**

§ 2. 1. Zaproszenie do udziału w kwalifikacji wstępnej następuje po uprzednim przedłożeniu Radzie Ministrów informacji o przewidywanych warunkach postępowania przetargowego oraz akceptacji przez Radę Ministrów przewidywanych zasad dofinansowania realizacji zadań związanych z budową autostrady lub jej odcinka ze środków Krajowego Funduszu Autostradowego, a także po udzieleniu wskazań lokalizacyjnych.

2. Zaprośzenie, o którym mowa w ust. 1, powinno zawierać dane i informacje określone w art. 42 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych, zwanej dalej „ustawą”, oraz podstawowe informacje o:

- 1) warunkach, które powinny być spełnione przez uczestników kwalifikacji wstępnej, w tym warunkach finansowych i technicznych,
- 2) warunkach udzielenia koncesji,
- 3) zakresie robót, jaki może być powierzony do wykonania podmiotom trzecim,

o ile informacje zawarte w pkt 1—3 będą wymagane w procedurze kwalifikacji wstępnej.

§ 3. 1. Określony w zaproszeniu termin złożenia dokumentacji do kwalifikacji wstępnej, zwanej dalej „dokumentacją”, nie może być krótszy niż 60 dni od dnia ukazania się ogłoszenia o zaproszeniu do udziału w kwalifikacji wstępnej.

2. Specyfikację warunków kwalifikacji wstępnej udostępnia się do odpłatnego nabycia w Agencji Budowy i Eksploatacji Autostrad, zwanej dalej „Agencją”, z dniem ukazania się w prasie ogłoszenia o zaproszeniu do udziału w kwalifikacji wstępnej.

3. Po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1, Agencja sporządza listę podmiotów, które złożyły dokumentację.

4. Dokumentację złożoną po terminie, o którym mowa w ust. 1, zwraca się bez otwierania.

§ 4. 1. Specyfikacja warunków kwalifikacji wstępnej powinna zawierać:

- 1) informację dotyczącą treści wskazań lokalizacyjnych danej autostrady lub jej odcinka,
- 2) podstawowe informacje techniczne dotyczące danej autostrady lub jej odcinka,
- 3) informacje o podstawowych wymaganiach procedury kwalifikacji wstępnej, w tym o trybie składania dokumentacji,
- 4) informację o przewidywanych zasadach dofinansowania budowy autostrady lub jej odcinka ze środków Krajowego Funduszu Autostradowego oraz o zakresie i formach tego dofinansowania,
- 5) sposób dokonywania oceny dokumentacji poprzez:
  - a) wskazanie kryteriów oceny tej dokumentacji i określenie dla każdego z kryteriów maksymalnej ilości punktów albo
  - b) wskazanie minimalnych kryteriów wymaganych do zakwalifikowania uczestników do przetargu ograniczonego,
- 6) formularze—załączniki do specyfikacji warunków kwalifikacji wstępnej,
- 7) inne dane lub informacje wynikające ze specyfiki budowy i eksploatacji albo wyłącznie eksploatacji autostrady lub jej odcinka objętego postępowaniem przetargowym.

2. W specyfikacji warunków kwalifikacji wstępnej określa się ponadto dokumenty i dane, które uczestnik kwalifikacji wstępnej jest obowiązany złożyć, a w szczególności:

- 1) aktualny odpis z właściwego rejestru,
- 2) statut spółki lub projekt statutu oraz projekty aktów o zawiązaniu spółki i objęciu akcji w przypadku uczestników, o których mowa w art. 43 ust. 2 ustawy,
- 3) sprawozdanie finansowe za ostatnie 3 lata działalności spółki i jej akcjonariuszy lub uczestników, o których mowa w pkt 2,
- 4) informację o zakresie i formach dotychczasowej działalności gospodarczej prowadzonej przez uczestnika kwalifikacji wstępnej, uwzględniającą doświadczenia spółki, jej akcjonariuszy lub uczestników, o których mowa w pkt 2:
  - a) w organizacji finansowania budowy i eksploatacji autostrad płatnych lub przedsięwzięć o podobnym charakterze, przez podanie co najmniej dwóch przedsięwzięć o porównywalnym zakresie,
  - b) w realizacji budowy autostrad płatnych, dróg ekspresowych lub przedsięwzięć o podobnym charakterze, przez podanie co najmniej dwóch przedsięwzięć o porównywalnym zakresie,
  - c) w eksploatacji autostrad płatnych lub przedsięwzięć o podobnym charakterze przez podanie co najmniej dwóch przedsięwzięć o porównywalnym zakresie,
- 5) ogólną propozycję finansowania budowy i eksploatacji autostrady, z uwzględnieniem oceny potrzeby wykorzystania środków Krajowego Funduszu Autostradowego oraz poręczeń i gwarancji Skarbu Państwa wraz z dokumentami uprawniającymi do zrealizowania przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwości zgrupowania środków finansowych na budowę i podjęcie eksploatacji danej autostrady lub jej odcinka,
- 6) opis kwalifikacji osób odpowiedzialnych za finansowanie, budowę i eksploatację autostrady lub jej odcinka, w tym członków władz zarządzających i głównych ekspertów przez przedstawienie ich życiorysów zawodowych i uprawnień zawodowych,
- 7) oświadczenie o tym, czy akcjonariusze spółki lub uczestnicy, o których mowa w pkt 2, uczestniczą w innych spółkach ubiegających się o udzielenie koncesji na ten sam odcinek autostrady.

§ 5. 1. Przystępujący do udziału w kwalifikacji wstępnej przekazują Agencji dokumentację za poświadczeniem odbioru, w zalakowanych opakowaniach.

2. Na opakowaniach zawierających dokumentację należy umieścić oznaczenie autostrady lub jej odcinka, nazwę składającego dokumentację oraz napis „dokumentacja do kwalifikacji wstępnej”.

3. Agencja przechowuje opakowania z dokumentacją do chwili ich otwarcia przez komisję przetargową, zwaną dalej „komisją”.

§ 6. Komisja dokonuje oceny złożonej dokumentacji, z uwzględnieniem następujących kryteriów:

- 1) doświadczenia spółki, jej akcjonariuszy lub uczestników, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2, w organizacji finansowania budowy i eksploatacji autostrad płatnych lub przedsięwzięć o podobnym charakterze,
- 2) doświadczenia spółki, jej akcjonariuszy lub uczestników, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2, w realizacji budowy autostrad lub przedsięwzięć o podobnym charakterze,
- 3) doświadczenia spółki, jej akcjonariuszy lub uczestników, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2, w eksploatacji autostrad płatnych lub przedsięwzięć o podobnym charakterze,
- 4) zdolności do finansowania budowy i eksploatacji autostrady ze źródeł, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 oraz ust. 3 ustawy,
- 5) kwalifikacji osób odpowiedzialnych za finansowanie, budowę i eksploatację autostrady lub jej odcinka,
- 6) innych, wynikających ze specyfiki budowy i eksploatacji albo wyłącznie eksploatacji autostrady lub jej odcinka objętego postępowaniem przetargowym, określonych w specyfikacji warunków kwalifikacji wstępnej.

§ 7. Kwalifikację wstępną przeprowadza się w razie złożenia dokumentacji przez co najmniej trzech uczestników, w rozumieniu art. 43 ustawy.

§ 8. W razie stwierdzenia, że akcjonariusze spółki lub uczestnicy, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2, uczestniczą w innych spółkach lub podmiotach ubiegających się o udzielenie koncesji na budowę i eksploatację tej samej autostrady lub jej odcinka, komisja w celu zapewnienia konkurencyjności postępowania przetargowego zaprzestaje dalszej oceny dokumentacji tych spółek lub tych uczestników po uprzednim ich powiadomieniu.

§ 9. Jeżeli mniej niż dwóch uczestników kwalifikacji wstępnej spełnia wymogi określone w ustawie oraz niniejszym rozporządzeniu, komisja uznaje kwalifikację wstępną za bezskuteczną i zawiadamia o tym ministra właściwego do spraw transportu, Prezesa Agencji oraz uczestników kwalifikacji wstępnej.

### Rozdział 3

#### **Tryb pracy komisji przetargowej**

§ 10. Powołanie członków komisji powinno nastąpić przed upływem terminu wyznaczonego do składania dokumentacji.

§ 11. 1. Komisja uchwała regulamin swej pracy i wykonuje swoje czynności na posiedzeniach.

2. Regulamin, o którym mowa w ust. 1, powinien określać w szczególności: tryb pracy komisji, jej organizację, zadania przewodniczącego komisji oraz sposób zapewnienia poufności pracy komisji.

3. Komisja podejmuje uchwały większością głosów w obecności co najmniej 2/3 jej składu.

4. Członkowie komisji, przed rozpoczęciem jej prac, są obowiązani do złożenia pisemnych zobowiązań o nieujawnianiu informacji uzyskanych w związku z pracami komisji oraz złożenia, po sporządzeniu listy, o której mowa w § 12 pkt 4, pisemnych oświadczeń, że nie pozostają z uczestnikami postępowania przetargowego w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności.

5. W przypadku niezłożenia pisemnego zobowiązania lub oświadczenia, o których mowa w ust. 4, minister właściwy do spraw transportu odwołuje członka komisji.

§ 12. Na pierwszym posiedzeniu komisji, zwołanym przez Prezesa Agencji po upływie terminu do składania dokumentacji, komisja dokonuje niezbędnych czynności, a w szczególności sprawdza:

- 1) zgodność ilości dokumentacji z listą, o której mowa w § 3 ust. 3,
  - 2) nienaruszalność opakowań z dokumentacją i ich wartość,
  - 3) kompletność wymaganej dokumentacji, a w razie negatywnego wyniku sprawdzenia — ustala termin do jej uzupełnienia,
  - 4) wniesienie wymaganej opłaty za specyfikację warunków kwalifikacji wstępnej
- oraz sporządza listę uczestników tej kwalifikacji.

§ 13. 1. W przypadku stosowania w kwalifikacji wstępnej sposobu oceny dokumentacji, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 5 lit. a), komisja, przed otwarciem dokumentacji, ustala minimalną liczbę punktów uprawniających do zakwalifikowania uczestnika kwalifikacji wstępnej do przetargu ograniczonego, a następnie poszczególni członkowie komisji dokonują punktowej oceny tej dokumentacji.

2. W przypadku stosowania w kwalifikacji wstępnej sposobu oceny dokumentacji, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 5 lit. b), komisja ocenia spełnienie przez poszczególnych uczestników kwalifikacji wstępnej minimalnych kryteriów wymaganych do ich zakwalifikowania do przetargu ograniczonego.

§ 14. 1. Wyniki kwalifikacji wstępnej wraz z protokołem, o którym mowa w art. 47 ust. 4 ustawy, komisja przekazuje ministrowi właściwemu do spraw transportu, Prezesowi Agencji oraz Radzie do Spraw Autostrad.

2. Protokół, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie czasu i miejsca kwalifikacji wstępnej, w tym czasu i miejsca otwarcia dokumentacji,
- 2) imiona i nazwiska członków komisji,
- 3) sposób dokonywania oceny dokumentacji,
- 4) liczbę i nazwę uczestników kwalifikacji wstępnej,
- 5) wskazanie dokumentacji pozostawionych bez rozpatrzenia,

- 6) liczbę i nazwę wybranych oferentów,
- 7) sposób ogłoszenia wyników kwalifikacji wstępnej.

§ 15. Listę wybranych oferentów ogłasza się w siedzibie Agencji oraz przesyła uczestnikom kwalifikacji wstępnej, po zaopiniowaniu wyników kwalifikacji wstępnej przez Radę do Spraw Autostrad.

#### Rozdział 4

##### Szczegółowe warunki przetargu ograniczonego

§ 16. 1. Agencja zaprasza oferentów do przetargu ograniczonego, zwanego dalej „przetargiem”, po przygotowaniu informacji o warunkach przetargu i ustaleniu opłaty za jej udostępnienie.

2. Pisemne zaproszenie do przetargu powinno określać:

- 1) oznaczenie przedmiotu przetargu,
- 2) termin i miejsce nabycia informacji o warunkach przetargu,
- 3) wysokość i tryb uiszczenia opłaty za informację o warunkach przetargu,
- 4) termin i miejsce składania ofert,
- 5) podstawowe informacje w zakresie, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 1—3, o ile dane te będą wymagane w procedurze przetargu.

§ 17. Informacja o warunkach przetargu powinna zawierać:

- 1) podstawową dokumentację techniczną pozwalającą na sformułowanie oferty,
- 2) zakres danych umożliwiających oferentowi przygotowanie studium ruchu w sposób pozwalający na uwzględnienie warunków wynikających z programów rozwoju sieci dróg publicznych, innych niż autostrady płatne,
- 3) wymagania co do treści i zakresu oferty, z uwzględnieniem § 20,
- 4) informację o przewidywanych istotnych warunkach koncesji i umowy koncesyjnej,
- 5) informację o terminie i formie wniesienia wadium oraz o jego wysokości, zatwierdzonej na wniosek Prezesa Agencji przez ministra właściwego do spraw transportu,
- 6) kryteria oceny ofert oraz ich ocenę punktową,
- 7) inne dane lub informacje wynikające ze specyfiki budowy i eksploatacji albo wyłącznie eksploatacji autostrady lub jej odcinka objętego postępowaniem przetargowym.

§ 18. Termin na przygotowanie ofert nie może być krótszy niż 120 dni od dnia wystania listem poleconym zaproszenia do przetargu.

§ 19. 1. Przetarg może być przeprowadzony w razie złożenia co najmniej dwóch ofert.

2. W przypadku złożenia mniej niż dwóch ofert komisja uznaje przetarg za bezskuteczny i zawiadamia

o tym ministra właściwego do spraw transportu, Prezesa Agencji oraz oferentów.

§ 20. Oferta powinna zawierać:

- 1) wskazanie okresu obowiązywania koncesji,
- 2) aktualny odpis z właściwego rejestru,
- 3) studium ruchu,
- 4) studium wykonalności,
- 5) harmonogram robót budowlanych, z uwzględnieniem terminów opracowania projektu budowlanego, rozpoczęcia i zakończenia budowy oraz terminów realizacji poszczególnych obiektów autostrady,
- 6) koncepcję eksploatacji autostrady, z uwzględnieniem warunków utrzymania autostrady w okresie letnim i zimowym, przeprowadzania remontów, organizacji poboru opłat oraz organizacji zarządzania autostradą,
- 7) przewidziane do zastosowania rozwiązania techniczne, technologiczne oraz materiałowe,
- 8) okres eksploatacji autostrady i stawki opłat w chwili rozpoczęcia eksploatacji,
- 9) plan organizacyjny budowy i eksploatacji autostrady,
- 10) zakres zatrudnienia wykonawców polskich oraz stosowania materiałów i wyrobów produkcji krajowej,
- 11) warunki, wysokość kosztów i zakres zabezpieczeń dotyczących ochrony środowiska, ochrony gruntów rolnych i leśnych, dóbr kultury, w tym obiektów archeologicznych,
- 12) zasady zagospodarowania miejsc obsługi podróżnych oraz obwodów utrzymania autostrady,
- 13) koncepcję systemu nadzoru i kontroli ruchu drogowego,
- 14) koncepcję współpracy ze służbami ratowniczymi,
- 15) specyfikację kosztów budowy autostrady,
- 16) szczegółowy plan finansowania inwestycji przewidzianej do realizacji w ramach koncesji, z wyszczególnieniem środków własnych, kredytów, pożyczek, środków Krajowego Funduszu Autostradowego oraz oczekiwanych poręczeń i gwarancji Skarbu Państwa,
- 17) oświadczenie o akceptacji przewidywanych istotnych warunków koncesji i umowy koncesyjnej przedstawionych w informacji o warunkach przetargu,
- 18) informację o kwalifikacjach osób odpowiedzialnych za budowę i eksploatację autostrady,
- 19) dokumenty potwierdzające zarejestrowanie spółki w przypadku uczestnika, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 2,
- 20) inne dane lub informacje wynikające ze specyfiki budowy i eksploatacji albo wyłącznie eksploatacji autostrady lub jej odcinka objętego postępowaniem przetargowym, określone w informacji o warunkach przetargu.

§ 21. Komisja w trakcie przeprowadzania przetargu ocenia oferty zgodnie z art. 49 ustawy, na podstawie następujących kryteriów:

- 1) zdolności finansowania inwestycji przewidzianej do realizacji w ramach koncesji, z uwzględnieniem środków własnych, kredytów, pożyczek oraz proponowanego dofinansowania realizacji inwestycji ze środków Krajowego Funduszu Autostradowego i zakres proponowanych gwarancji i poręczeń, o których mowa w art. 38 ust. 3 ustawy, z uwzględnieniem planu finansowania, o którym mowa w § 20 pkt 16,
- 2) wiarygodności, zawartego w ofercie, studium ruchu,
- 3) proponowanego przez oferenta okresu obowiązywania koncesji, w tym dat rozpoczęcia i zakończenia budowy i eksploatacji autostrady,
- 4) wysokości i struktury kosztów budowy,
- 5) wysokości i struktury kosztów eksploatacji, w tym utrzymania,
- 6) wartości technicznej oferty, w tym w szczególności:
  - a) rozwiązań technicznych,
  - b) organizacji budowy i eksploatacji autostrady,
  - c) systemu opłat, ich wysokości w chwili rozpoczęcia eksploatacji oraz sposobów ich pobierania,
  - d) wysokości kosztów i zakresu zabezpieczeń dotyczących ochrony środowiska, ochrony gruntów rolnych i leśnych, dóbr kultury oraz obiektów archeologicznych,
  - e) koncepcji systemu nadzoru i kontroli ruchu drogowego,
  - f) koncepcji współpracy ze służbami ratowniczymi,
- 7) zakresu akceptowanych istotnych warunków koncesji i umowy koncesyjnej przedstawionych w informacji o warunkach przetargu,
- 8) innych kryteriów określonych w informacji o warunkach przetargu.

§ 22. Komisja dokonuje wyboru oferty najkorzystniejszej lub wskazuje oferty uznane za równorzędne na podstawie oceny punktowej zawartej w informacji o warunkach przetargu.

§ 23. Z wyników przetargu sporządza się protokół, który zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie czasu i miejsca przetargu,
- 2) imiona i nazwiska członków komisji,
- 3) liczbę złożonych ofert,
- 4) wskazanie ofert nierozpatrywanych,
- 5) wskazanie oferty najkorzystniejszej lub ofert równorzędnych albo uzasadnienie uznania przetargu za bezskuteczny,
- 6) kolejność oferentów ustaloną w przetargu.

§ 24. 1. Protokół postępowania przetargowego, o którym mowa w art. 50a ustawy, zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie czasu i miejsca postępowania przetargowego,

- 2) imiona i nazwiska członków komisji,
- 3) liczbę i nazwę uczestników kwalifikacji wstępnej,
- 4) liczbę i nazwę wybranych oferentów,
- 5) wskazanie ofert nierozpatrywanych,
- 6) wskazanie oferty najkorzystniejszej lub ofert równorzędnych albo uzasadnienie uznania przetargu za bezskuteczny,
- 7) kolejność oferentów ustaloną w postępowaniu.

2. Do protokołu, o którym mowa w ust. 1, należy dołączyć protokoły, o których mowa w § 14 i 23, oraz opinie Rady do Spraw Autostrad.

3. Po zakończeniu postępowania przetargowego protokół udostępnia się do wglądu uczestnikom postępowania przetargowego na ich wniossek, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych oraz innych informacji prawnie chronionych.

§ 25. Do trybu postępowania komisji w trakcie przetargu stosuje się odpowiednio przepisy § 9 oraz § 12.

## Rozdział 5

### Szczegółowe warunki negocjacji umowy koncesyjnej

§ 26. 1. Negocjacje umowy koncesyjnej przeprowadza Agencja.

2. Prezes Agencji powołuje i odwołuje członków zespołu negocjacyjnego.

§ 27. Członkowie zespołu negocjacyjnego są obowiązani do złożenia pisemnych zobowiązań o nieujawnianiu informacji uzyskanych w związku z pracami tego zespołu oraz pisemnych oświadczeń, że nie pozostają ze spółką lub akcjonariuszami spółki negocjującej umowę koncesyjną w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności.

§ 28. 1. Celem negocjacji jest uzgodnienie treści umowy koncesyjnej.

2. Podstawą uznania, że treść umowy koncesyjnej została uzgodniona, jest osiągnięcie przez Agencję i wybranego oferenta porozumienia we wszystkich kwestiach stanowiących przedmiot negocjacji, co potwierdza się złożeniem podpisów na każdej stronie wynegocjowanego tekstu umowy.

§ 29. Negocjacje należy rozpocząć nie później niż po upływie 30 dni od daty wyboru przez komisję najkorzystniejszej oferty lub ofert uznanych za równorzędne.

§ 30. 1. Na wniosek Prezesa Agencji minister właściwy do spraw transportu określa instrukcję negocjacyjną dla zespołu negocjacyjnego.

2. Zakres prowadzenia negocjacji określają warunki przedstawione w specyfikacji warunków kwalifikacji wstępnej, informacji o warunkach przetargu oraz dokumenty złożone przez oferenta, w tym dokumentacja i oferta, a także wytyczne, o których mowa w art. 50b ust. 3 ustawy.

## Rozdział 6

**Przepisy przejściowe i końcowe**

§ 31. Do postępowania przetargowego wszczętego przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się odpowiednio przepisy tego rozporządzenia.

§ 32. Traci moc rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 12 maja 1995 r. w sprawie

szczegółowych zasad postępowania przetargowego na udzielenie koncesji na budowę i eksploatację autostrad płatnych (Dz. U. Nr 58, poz. 306 i z 1998 r. Nr 148, poz. 976).

§ 33. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Transportu i Gospodarki Morskiej: *J. Widzyk*