

Wnioski z panelu „Jakość dokumentacji projektowej a problemy z realizacją inwestycji drogowych dla zamawiającego i wykonawcy” – Forum Przygotowania Inwestycji PKD, przedstawione przez Grzegorza Nowaczyka z firmy Trakt

* Błędy w dokumentacji projektowej mają zasadnicze znaczenie dla przebiegu procesu przetargu na realizację robót. Należy przy tym zauważyć, że niekiedy pytania od oferentów i zastrzeżenia do dokumentacji są obliczone na przedłużenie procesu przetargu, co wynika z czasu niezbędnego wykonawcom do przygotowania rzetelnej oferty, a więc nie mają nic wspólnego z jakością projektu.

* Wydaje się również niezwykle potrzebne, aby firma wybrana do pełnienia nadzoru nad realizacją projektu i pełnienia funkcji inżyniera, włączała się w proces budowlany już przed ogłoszeniem przetargu na roboty. To pozwoli na dodatkową rewizję dokumentacji przed ogłoszeniem przetargu i zmniejszenie ilości pytań i zastrzeżeń oferentów do dokumentacji, a więc przyczyni się do skrócenia czasu procedury przetargowej. Wymaga to jednak odwrócenia kolejności ogłaszania przetargów: w pierwszej kolejności przetarg na nadzór, potem przetarg na roboty.

* Jest oczywiste, że w sytuacji ewidentnych i zawinionych przez projektanta błędów i braków oraz zbyt wąskiego zlecenia zakresu prac takie sytuacje powinny być na bieżąco usuwane, nawet kosztem dodatkowych funduszy na realizację. Oddzielną kwestią jest sprawa odpowiedzialności za te błędy. Bywają jednak sytuacje, w których wykonawca mając otwartą drogę do pozyskiwania dodatkowych środków finansowych zgodnie z procedurami FIDIC prowadzi celową batalię zasypując nadzór i projektanta wnioskami mającymi głównie na celu wypracowanie sobie dobrej pozycji w negocjacjach dotyczących technologii lub robót zamiennych czy dodatkowych. Nie do przecenienia jest tu rola nadzoru, który powinien skutecznie ograniczać zalew pytań do kwestii rzeczywiście wymagających wyjaśnienia projektanta. Niestety, przy dużej ilości prowadzonych nadzorów funkcja ta nie jest realizowana. Należy więc dołożyć wszelkich starań do wyboru prawidłowo przygotowanej firmy do pełnienia nadzoru.

* Przygotowywana obecnie przez IBDiM nowelizacja warunków technicznych dla autostrad płatnych, dróg i obiektów inżynierskich, polegająca między innymi na scaleniu trzech rozporządzeń w jedno i gruntownym uaktualnieniu kwestii technicznych nie ma końca i nie widać realnej perspektywy zakończenia realizacji tych prac przez instytut. W związku z powyższym wydaje się celowe uruchomienie ścieżki małych kroków, a więc wykonywania kolejnych nowelizacji istniejących przepisów przez usunięcie błędów i wprowadzenie aktualnej wiedzy technicznej. W tym celu powinien być powołany zespół roboczy, który podejmie pracę wieloetapowej i ustawicznej modyfikacji przepisów projektowych.

* Stwierdzono jednoznacznie, że dokładny i precyzyjny opis prac projektowych w sporządzonych specyfikacjach istotnych warunków zamówienia na prace projektowe ma kluczowe znaczenie dla zakresu i jakości projektu. Podstawowe znaczenie ma tu prawidłowość określenia i wykonania rozpoznania geologicznego, które ma fundamentalne znaczenie dla przyjętych rozwiązań technicznych.

* Innym elementem wynikającym z praktyki stosowania przepisów zamówień publicznych jest utożsamianie ustawowego zapisu „najkorzystniejszej oferty” z praktyką wyboru najtańszej oferty, co wynika z niezrozumiałej interpretacji prawa przez organy kontroli, głównie NIK. Należałoby więc zastanowić się, czy nie podjąć próby wykonania rzetelnej

analizy, która wskaże jaka jest zależność jakości projektu od poziomu ceny. Opracowanie takie dałoby formalną podstawę dla zamawiających prace projektowe, aby definiować pojęcie rażąco niskiej ceny oraz uzyskać merytoryczną, a przede wszystkim formalną podstawę dla odejścia od wyboru ofert najtańszych, które nie gwarantują osiągnięcia najwyższego poziomu opracowań projektowych.

* Podkreślono również bardzo istotną rolę współpracy uczestników procesu budowlanego, od której to zależy sposób i sprawność działania podczas realizacji inwestycji inwestora, nadzoru i projektanta.